Шведская модель омбудсмена

Шведская модель омбудсмена

Официальной датой появления института омбудсмана принято считать 1809 г. Именно тогда в Швеции появился парламентский комиссар - должностное лицо, призванное осуществлять контроль и надзор за соблюдением исполнительной и судебной властью нормативно правовых актов, принятых представительным органом.

В настоящее время уже около 100 стран имеют у себя институт омбудсмена. Представитель по гражданским правам есть в Польше, проведор юстиции - в Португалии, коллегия народной правозащиты - в Австрии, адвокат народа - в Румынии, парламентский комиссар по делам администрации - в Великобритании, парламентский омбудсмен - в Литве. Обязанностью этих должностных лиц является контроль за тем, чтобы государственные органы в процессе своей деятельности не нарушали прав человека и гражданина.

В настоящее время в Швеции существует разветвленный механизм контроля, определяемого целой системой уполномоченных по правам человека. Введены посты омбудсменов, избираемых риксдагом (парламентом).

Обмудсменов должно быть четверо: главный юридический омбудсмен и три омбудсмена, которые избираются на четыре года.

Парламент может избирать для каждого из омбудсменов одного или нескольких заместителей. По ходатайству конституционной комиссии риксдаг может сместить обмудсмена или его заместителя досрочно. Если обмудсмен уходит досрочно в отставку, риксдаг должен как можно скорее избрать его преемника на новый четырехлетний период. Выборы проводятся тайным голосованием, и для избрания необходимо абсолютное большинство поданных голосов, однако в третьем туре голосования достаточно относительного большинства.

Омбудсмены стоят на вершине пирамиды контроля за соблюдением прав человека. Они занимаются широким кругом вопросов.

Главный из них определяет направления деятельности остальных. Занимается вопросами доступа общественности к официальным документам, а также к компьютерной системе и персональным данным.

Один омбудсмен контролирует деятельность органов правосудия, полиции и тюрем.

Другой — социальное обеспечение, кроме того, в сферу его компетенции входят информация, пресса и народное образование.

Третий контролирует налоговое обложение, транспорт и т. д.

С 1976 г. существует омбудсмен потребителей/

Четыре омбудсмена юстиции имеют бюро со штатом более 50 человек, из которых половина юристы, чаще молодые судьи, которые после практики в ведомстве возвращаются на свои должности. Объем задач, выполняемых ими, определяется двумя основными актами — конституцией, принятой в 1974 г., и инструкцией парламента. Уполномоченный по правам человека контролирует соблюдение закона всеми органами правительственной администрации и органами местного самоуправления, судами и т. д. Исключение составляют министры, члены парламента, члены контрольного совета Шведского банка. Кроме того, такому контролю не подвергаются губернатор Шведского банка, его заместитель, а также члены муниципальных советов и некоторых других организаций, связанных с парламентом и Шведским банком.

Право на подачу омбудсмену Швеции жалобы имеет любой гражданин страны, кроме того, иностранец и лицо, не проживающее в Швеции.

В случае обнаружения нарушения закона омбудсмен может выступать в качестве обвинителя, однако это происходит нечасто.

Обычной формой реагирования является возбуждение дисциплинарного производства в отношении служащих, некомпетентных в выполнении служебных обязанностей. В тех случаях, когда подтверждается, что служащий действовал в соответствии с законом, но несправедливо, омбудсмен выносит ему порицание и рекомендует, как нужно выполнять обязанности в дальнейшем.

Омбудсмен наделен правом обращения в соответствующие органы с предложением изменить инструкции, директивы, анкеты, стиль и т. д., он также может обращаться в парламент по поводу изменения нормативных актов.

Омбудсмен может присутствовать на заседаниях суда или органа администрации и имеет доступ к протоколам и документам этих органов. Суд и орган администрации, а также государственные и коммунальные служащие обязаны представлять омбудсмену требуемые им сведения. То же относится к иному лицу, подконтрольному омбудсмену. Прокурор обязан помогать омбудсмену по его просьбе. В случае нанесения ущерба гражданину государственным служащим он требует возмещения ущерба. В вопросах, касающихся несправедливого наказания, может оказать помощь в возбуждении нового дела или же обратиться в правительство с просьбой о помиловании осужденного.

До 15 октября каждого года омбудсмен представляет парламенту доклад за период с 1 июля прошлого года по 30 июня текущего. Эти доклады, а также публикация о рассмотрении конкретных индивидуальных дел оказывают значительное влияние на стиль работы органов администрации в государстве.

Омбудсмен вправе:

- 1. подать в суд на должностное лицо, чья деятельность проверялась;
- 2. предупредить его без предъявления обвинения в уголовном порядке;
- 3. направить должностному лицу, нарушившему права жалобщика, не предусматривающие никаких санкций рекомендации и предложения по улучшению работы;
- 4. обращаться в государственные органы с предложениями о совершенствовании законодательства;

А также омбудсмен готовит ежегодный доклад парламенту о своей деятельности, 4000 экземпляров которого рассылаются во все суды и службы правительства и публикуются в прессе.