

Меры социальной поддержки населения в условиях пандемии: законодательный опыт ФРГ

Чуватова Мария Михайловна

студентка 4 курса

Научный руководитель: Александрова Анна Викторовна

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Аннотация: статья посвящена социальной политике ФРГ в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В статье проводится анализ мер социальной поддержки населения во всех сферах жизни. Кроме того, рассматривается новый порядок выплаты социальных пособий. Отдельное внимание уделяется поддержке занятости, социальной защите работников и безработных граждан.

Ключевые слова: социальная поддержка, пандемия, социальная защита, экономический кризис, пособие, компенсационные выплаты.

Актуальность исследования мер социальной поддержки населения в условиях пандемии (в том числе, законодательного опыта развитых стран) обусловлена следующими факторами. Во-первых, несмотря на ослабление угрозы новой вспышки заболеваемости COVID-19 в 2022 г., возможность повторения пандемии сохраняется, о чем предупреждают как российские должностные лица [1], так и представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) [2]. Во-вторых, новые внешнеполитические и экономические вызовы сказываются и на социальной сфере. Необходимость разработки новых мер социальной поддержки населения сохраняется, особую значимость она приобретает для современной России. В связи с этим вполне полезным и востребованным может оказаться опыт зарубежных стран, в

частности, Германии, традиционно признаваемой в качестве страны с высоким уровнем социальной защиты населения.

Известно, что пандемия COVID-19 охватила Германию с января 2020 года. С тех пор наблюдалось четыре волны инфекции, пятая завершилась весной 2022 г.

Пандемия и предпринятые для борьбы с нею меры имели и продолжают иметь значительные экономические и социальные последствия. В контексте экономического кризиса наблюдалось наибольшее падение валового внутреннего продукта (ВВП) за период начиная с 1970 г. (больше всего ВВП упал больше всего во втором квартале 2020 г. по сравнению с предыдущим кварталом). Семьи были обременены закрытием школ и учреждений по уходу за детьми. Сотрудники организаций столкнулись с далеко идущими изменениями в повседневной работе, например, удаленной работой, сокращенной заработной платой или ее невыплатой вовсе. Кроме того, пандемия имела множество других последствий в различных сферах жизни.

25 Марта 2020 г. Бундестаг провозгласил «эпидемическую ситуацию национального масштаба». 27 Марта 2020 г. вступил в силу первый закон «О защите населения в случае эпидемической ситуации национальной важности» (*Epidemische Lage von nationaler Tragweite*), за которым до 22 апреля 2021 г. последовали еще три. [3]

Германия является страной с очень развитой системой социальной защиты, цель которой – гарантировать гражданам обеспечение в случае безработицы или нетрудоспособности. Так как же государство поддерживает свое население в столь непростое время? Парламент принял «кризисный» пакет законодательных мер по борьбе с проблемами, возникшими из-за пандемии, 27 марта 2020 г. Пакет включал в себя обширную помощь для компаний, сотрудников, и систем здравоохранения, образования и культуры.

23 марта правительство приняло решение о пакете финансовой помощи на общую сумму около 750 миллиардов евро, впервые с 2013 года взяв на себя новый долг, чтобы смягчить ущерб, нанесенный экономике пандемией коронавируса [4, с. 86].

Часть этой сумма была выделена на выплату пособий по неполной занятости (Kurzarbeit). Заявку на такое пособие должен подавать не сам работник, а организация-работодатель. Предусматривалось, что если в организации не менее 10% людей остались без работы из-за пандемии, и у них нет возможности работать на дому, то с помощью данного пособия у них появляются денежные средства за счет государства. Однако, и такая мера поддержки имела недостатки – в частности, пособие выплачивалось не в полном объеме, а лишь в размере 60% от заработной платы.

Если говорить о выплатах работнику во время болезни коронавирусной инфекцией, то денежные средства компенсировались в первые 6 недель в размере заработной платы, затем – в сумме пособия по болезни, что регулируется условиями медицинских страховок.

Германское государство выделило средства на поддержку как малого, так и крупного бизнеса. Если у предпринимателя возникли экономические сложности в связи с пандемией, то он получал возможность подать заявку на единовременную безвозмездную компенсацию. Если в штате организации состояло до 5 сотрудников, то выплата могла составлять 9 тыс. евро, 10 сотрудников – до 15 тыс. евро [5, с. 18].

Также на законодательном уровне были предусмотрены отмена или перенос платежей за свет, воду, газ, интернет и т.д. Устанавливалось, что при отсутствии денежных средств на оплату жилья у квартиросъемщика, арендодатель не вправе расторгнуть договор и выселить его из жилья. В данном случае неуплату будет компенсировать государство.

Пандемия коронавируса явилась серьезной проблемой для общества и представила собой испытание для многих семей. Поэтому федеральное правительство решило оказать им финансовую поддержку в нескольких областях, чтобы семьи могли справиться с последствиями пандемии.

В 2020 г. всем родителям был выплачен «семейный бонус» в размере 300 евро на ребенка. Помимо этого, в законодательство Германии была включена новая норма, предусматривающая выплату компенсации родителям с детьми в возрасте до 12 лет, утратившим возможность работать из-за закрытия детских садов и школ в результате пандемии. Размер компенсации был установлен в сумме 67% чистого дохода, срок выплаты — до шести недель. Компенсация выплачивалась работодателями, чьи расходы на эти цели возмещались за счет федерального бюджета.

Родители могли подать заявку на пособие по уходу за ребенком на одного родителя в течение 30 дней вместо 10 в 2021 году. Для одиноких родителей в этом году заявка была увеличена до 60 дней на одного ребенка. Для нескольких детей каждый родитель имеет право максимум на 65 рабочих дней выплаты пособия в общей сложности. Для одиноких родителей право увеличивается максимум до 130 рабочих дней. Обязательным условием является то, что дети, которые еще не достигли двенадцатилетнего возраста, должны обслуживаться только родителями.

Семьям с небольшим доходом предоставлялась возможность в получении ежемесячной надбавки на ребенка (Kinderzuschlag - KiZ) до 209 евро за ребенка. Выплата KiZ зависела от нескольких факторов: от собственного дохода, стоимости жилья, размера семьи и возраста детей. Таким образом, семья с двумя несовершеннолетними детьми и арендной платой в размере 690 евро могла получать KiZ, если общий валовой доход составлял от 1500 до 3400 евро. Помимо этого, родители освобождались от оплаты детского сада.

Чтобы помочь семьям оправиться от последствий пандемии коронавируса, Федеральное министерство по делам семей позволило семьям с малым или средним доходами или же с иждивенцами с ограниченными возможностями провести недорогой семейный отпуск «Corona-Auszeit für Familien».

Помимо «семейного бонуса», было также решено временно снизить НДС с 19% до 16% с 1 июля по 31 декабря 2020 года, а также сократить объем использования электроэнергии до 6,5% за киловатт-час в 2021 году и до 6% за киловатт-час в 2022 году [6, с. 92]. В общей сложности стоимость пакета стимулирующих мер составила 130 миллиардов евро.

Уже в начале пандемии коронавируса было ясно: пожилые люди особенно подвержены риску тяжелого течения COVID-19 и им стоит соблюдать режим самоизоляции. В связи с этим был повышен коэффициент пенсионного страхования, а также были созданы волонтерские группы для оказания помощи пожилому населению.

Пандемия коронавируса стала дополнительным бременем и для беременных и молодых матерей. Федеральный фонд матери и ребенка помогал беременным женщинам, нуждающимся в финансовой помощи на протяжении локдауна в стране. Было разработано пособие по беременности и родам в условиях запрета трудоустройства, также им был разрешен переход на удаленную работу. Пособие выплачивалось на протяжении всей беременности и после родов страховыми компаниями в размере, зависящем от средней заработной платы, уменьшенной на законные вычеты за последние три, полностью рассчитанных, календарных месяца. Пособие по беременности и родам составляло не более 13 евро за календарный день. [7]

Федеральный парламент, в свою очередь, одобрил Закон об оказании помощи больницам, предусматривший, что больницы смогут увеличить вместимость пациентов и установить дополнительные варианты коек интенсивной терапии. С этой целью было принято несколько мер: больницы

получили финансовую компенсацию за перенесенные операции и лечение из резерва ликвидности фонда здравоохранения, что в дальнейшем было рефинансировано из федерального бюджета.

Компенсационные выплаты из государственного бюджета были запланированы для практикующих врачей и психотерапевтов, потерявших работу из-за пандемии коронавируса.

В июне 2021 года в Германии был принят Закон о цепочках поставок (Das Lieferkettengesetz), направленный на защиту прав человека и факторов окружающей среды в компаниях, входящих в цепочки поставок немецких компаний. Пандемия COVID-19 привела к массовым сбоям в глобальных цепочках поставок и, таким образом, существенно повлияла на экспортную экономику многих стран-производителей. В связи с этим, в Германии была создана программа «Защита цепочек поставок», целью которой была защита поставщиков от неспособности платить.

Пандемия коронавируса привела к прекращению обучения в школах и университетах и, как следствие, к неожиданной потребности в организации дистанционного обучения. Этот большой социальный эксперимент привел к росту инноваций, поскольку преподаватели должны были сопровождать обучение студентов в дистанционном формате. Федеральное правительство разработало план программы «Безопасное обучение» для учеников и студентов, целью которого была защита детей и молодежи от распространения инфекции.

Известно, что Федеральное министерство образования и исследований Германии (Bundesministerium für Bildung und Forschung - BMBF) с начала пандемии помогает студентам, находящимся в чрезвычайных ситуациях, связанных с COVID-19. Поддержка министерства состоит из двух элементов: беспроцентного кредита на обучение и гранта в размере до 500 евро. На сегодняшний день было одобрено около 57 000 заявок на кредит. Среди

студентов, получивших такую долгосрочную перспективу финансирования, более 20 000 иностранных студентов. Грант на помощь в преодолении трудностей во время пандемии также помог компенсировать отсутствие доходов у студентов. Около 109 000 студентов из 619 000 были обеспечены грантами в течение 15 месяцев. [8]

В сфере спорта также осуществлялась финансовая поддержка со стороны правительства под названием «Coronahilfen Profisport». Благодаря этой программе спортивные клубы, занимающиеся профессиональной спортивной деятельностью, получили поддержку в размере 3,5 миллионов евро. Государственный секретарь по спорту Андреа Милц оценила программу помощи спортсменам как успешную, в связи с чем, программа была продлена. [9]

Также был разработан пакет поддержки в области культуры и средств массовой информации «Neustart Kultur». Программа стимулирования культуры и медиа Германии предусматривает продвижение совершенно разных областей культуры и средств массовой информации: музеи, выставочные залы, музыкальные спектакли, театры, кино, фестивали, цирки, фонды (литературные, художественные и т.д.). В центре внимания находятся, прежде всего, учреждения культуры, которые финансируются преимущественно частным образом. Они должны иметь возможность снова открывать свои дома и возобновлять программы, предоставляющие творческим людям возможность развития своих талантов и продвижения их в массы.

В рамках данной программы было увеличено финансирование кинопроката до 15 миллионов евро, выделено до 20 миллионов евро на многосерийную программу помощи в поддержку свободной профессиональной «танцевальной сцены», до 10 миллионов евро было выделено на продвижение артистов в музыкальной индустрии и т.д. [10]

Во избежание контакта с зараженным человеком, немецкими разработчиками при поддержке правительства было придумано приложение «Corona-Warn-App». Любой человек, сдавший тест и получивший положительный результат на COVID-19, может добровольно поделиться этой информацией в приложении. Другие пользователи уведомляются о том, когда, как долго и на каком расстоянии они контактировали с инфицированным человеком в течение 14-дневного периода. Тестирование доступно для людей на добровольной основе. [11]

Все меры правительства ФРГ направлены на то, чтобы выиграть время, пока не удастся остановить дальнейшее распространение COVID-19 посредством вакцин и вернуться к нормальной жизни. Одним из самых больших успехов стало то, что первый надежный тест на коронавирус был разработан именно в Германии. То же касается и первой вакцины, одобренной в Европе. Правительство Германии рассматривает исследования болезни, разработку лекарств и борьбу с пандемией с помощью вакцин не как национальную, а как международную задачу.

Можно сделать вывод о том, что законодательная система социального обеспечения Германии постоянно адаптируется к меняющимся эпидемиологическим и социально-экономическим условиям. Цель предпринимаемых мероприятий состоит в том, чтобы обеспечить всем гражданам надежную защиту от безработицы, болезни, потребности в уходе и т. д. Возможности государственного бюджета страны позволяют ему взять на себя существенные расходы, связанные с поддержкой семей с детьми, а также лиц, временно утративших работу.

Список литературы

1. Глава Минздрава Мурашко предупредил о высоком риске подъема заболеваемости COVID-19 в июне // РИА Новости. URL:

https://ria.ru/20220430/covid-1786288789.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 30.04.2022).

2. Пандемия COVID-19 ещё не закончилась – ВОЗ // URL: https://dknews.kz/ru/v-mire/231964-pandemiya-covid-19-eshche-ne-zakonchilas-voz?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D (дата обращения: 30.04.2022).

3. COVID-19-Pandemie in Deutschland // URL: https://de.m.wikipedia.org/wiki/COVID-19-Pandemie_in_Deutschland (дата обращения: 30.04.2022).

4. Белов В. Б. Последствия пандемии коронавируса для экономики Германии // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. № 2. С. 83-90.

5. Обзор международной практики поддержки экономики и населения в условиях борьбы с пандемией коронавируса в Армении, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, Казахстане, Китае, Нидерландах, США, Финляндии, Франции, Швеции, Южной Корее, Японии. Под ред. О.В. Синявской, 2020. Институт социальной политики НИУ ВШЭ // URL: https://isp.hse.ru/data/2020/04/29/1544579194/COVID-19_stimulus%20packages_countries260420.pdf (дата обращения: 29.04.2022).

6. Чувычкина И.А. Экономика Германии в период коронавируса: последствия и новые вызовы // ЭСПР. 2021, №3 (47), С. 88-103.

7. Mutterschaftsleistungen im Überblick // URL: <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/themen/familie/familienleistungen/mutterschaftsleistungen/mutterschaftsleistungen-im-ueberblick-73754> (дата обращения: 30.04.2022).

8. Unterstützung von Studierenden in der Pandemie // URL: <https://www.bmbf.de/bmbf/shareddocs/kurzmeldungen/de/das-muessen-sie-jetzt-wissen.html> (дата обращения: 30.04.2022).

9. Coronahilfe Profisport: Förderzeitraum bis zum 30. Juni 2021 verlängert // URL: <https://www.land.nrw/pressemitteilung/coronahilfe-profisport-foerderzeitraum-bis-zum-30-juni-2021-verlaengert> (дата обращения: 30.04.2022).

10. Staatsministerin für Kultur und Medien // URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/bundesregierung/staatsministerin-fuer-kultur-und-medien/neustart-kultur-startet-1767056> (дата обращения: 30.04.2022).

11. Corona Warn App // URL: <https://www.coronawarn.app/en/faq/results/?search=&topic=application#application> (дата обращения: 30.04.2022).