



Модуль «Право социального обеспечения в Европейском Союзе»

Александрова Анна Викторовна, к.ю.н., доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые
дисциплины»

Рыжова Анастасия Андреевна, к.ю.н., доцент
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by
the European Union

Подмодуль 5 «Понятие «Социальной конституции ЕС» и Европейской социальной опоры»

Тема 1:

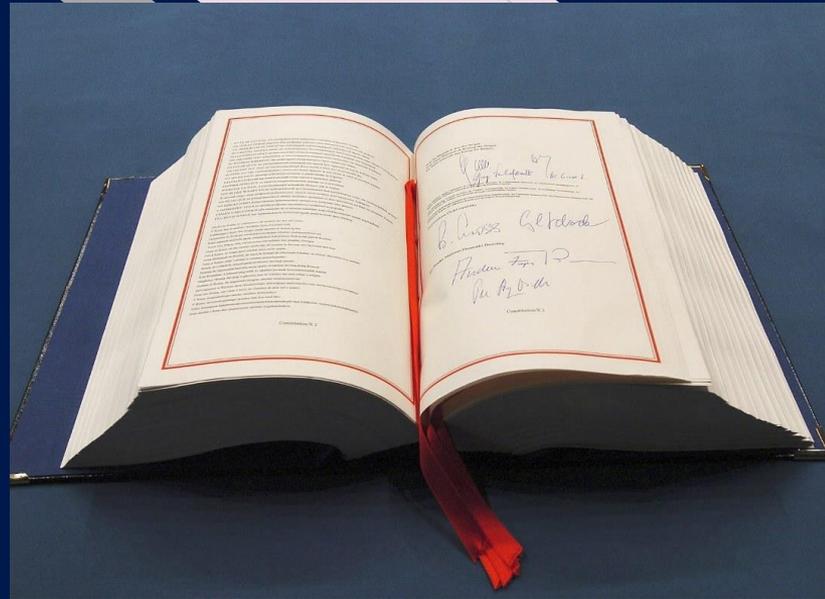
Цели, задачи и содержание «Социальной конституции» ЕС



Funded by
the European Union

Что такое «социальная конституция ЕС»?

- «Социальную конституцию ЕС» не следует рассматривать как единый нормативный акт или основной закон
- Она представляет собой систему фундаментальных правовых норм наднационального характера
- Источником этих норм выступают: учредительные акты ЕС, их толкование Судом ЕС, а также правоприменительная практика Суда ЕС



Funded by
the European Union

Г.С. Катроугалос,

профессор Университета Демокритос,
Афины (Греция), депутат Европарламента

- Европейские сообщества с самого начала имели «конституцию», хотя и «незавершенную».
- Суд ЕС много раз провозглашал, что Сообщества имеют конституционный правовой порядок, хотя его основные положения до последнего времени были рассеяны в семнадцати соглашениях.



FR



Funded by
the European Union

В правовой доктрине ЕС утвердились понятия «экономическая конституция» и «социальная конституция»

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ – это система фундаментальных норм, которые:

- а) регулируют экономический процесс и пределы государственного вмешательства в него
- б) определяют правовые национальные ограничения функционирования рынка.
- Согласно решениям Суда ЕС, определенные положения экономической конституции не могли быть пересмотрены даже путем изменения договоров.



- Экономическая конституция Европейских сообществ, созданная

прецедентным правом Суда ЕС, была изначально нацелена:

- на развитие Общего рынка, построенного на запрещении любых ограничений или искажений свободной конкуренции (ст. 85 Римского договора 1957 г.)
- на обеспечение фундаментальных «четырех свобод»: свободного движения товаров, капитала, работ и услуг.



Примеры решений Суда ЕС, составляющих «экономическую конституцию» (наряду с нормами учредительных договоров):

- В 1970-е гг. Суд ЕС с отсылкой к общим принципам национальных правовых порядков государств-членов признал некоторые неписанные общие правовые принципы, включая защиту права собственности и свободу торговой и профессиональной деятельности, как производные формы экономической свободы (Решения Суда ЕС по делу 4/73 Nold, Case 4/73, по делу 44/79 Hauer и др.)
- В 1980-е гг. применение правил Сообщества о конкуренции было полностью распространено на предпринимательскую деятельность не только частных, но и публичных предприятий и политику регулирования цен и условий услуг. (Решение Суда ЕС по делу 41/83 Italy v. Committee, по делу 234/84 Belgium v. Committee, а также по делам 305/89, 278-280/90, 202/88 и др.)



Долгое время «экономическую конституцию» ЕС считали ультралиберальной

- «Отцы-основатели» ЕС придерживались позиций ОРДОЛИБЕРАЛИЗМА (одного из направлений либерализма, франкфуртской школы)
- В связи с этим основными принципами, положенными в основу европейской интеграции, стали ценности свободного рынка и конкуренции
- Считалось, что эти принципы плохо сочетаются с Европейской социальной моделью



Вальтер Ойкен,

немецкий экономист, основоположник концепции ОРДОЛИБЕРАЛИЗМА

- выступал против прямого вмешательства государства в экономические отношения
- однако, по его мнению, государство должно обеспечивать «основные принципы экономической системы»
- он справедливо указывал, что распределить можно только то, что было до этого произведено



Ордолиберализм:

- Посредством реализации общей политики порядков («ордо» порядок) следует предупреждать возникновение социальных проблем
- Социальная функция государства состоит в создании для граждан равных возможностей для повышения своего благосостояния.
- Для этого государство должно следить за соблюдением правил конкуренции, ценообразования, обеспечивать стабильность финансовой системы и неприкосновенность частной собственности



«Социальная конституция» ЕС включает:

- Положения учредительных договоров ЕС об основных целях социальной политики Союза
- Основные социальные права и свободы человека
- Толкование учредительных актов Судом ЕС
- Прецеденты Суда ЕС по вопросам обеспечения и защиты социальных прав



Цели Союза (ст. 151 ДФЕС):

- повышение занятости,
- улучшение условий жизни и труда, обеспечивающее их выравнивание при одновременном прогрессе,
- адекватная социальная защита,
- социальный диалог,
- развитие человеческих ресурсов, позволяющее добиться высокого и стабильного уровня занятости,
- борьба с маргинализацией.



Ст. 157 ДФЕС:

- Каждое государство-член обеспечивает применение принципа равенства заработной платы между работниками мужского и женского пола за одинаковую работу или за работу одинаковой стоимости.
- 2. В целях настоящей статьи под "заработной платой" понимаются обычная оплата труда или обычный оклад, имеющие базовый или минимальный характер, и любые иные пособия, выплачиваемые прямо или косвенно, в денежной или натуральной форме работодателем работнику в связи с занятостью последнего.



Ст. 157 ДФЕС:

- Равенство заработной платы без дискриминации по признаку пола означает:
 - а) что вознаграждение за одинаковую работу, оплачиваемую сдельно, устанавливается на базе одной и той же единицы измерения;
 - б) что вознаграждение за работу, оплачиваемую повременно, является одинаковым для одной и той же трудовой функции.



Ст. 157 ДФЕС:

- 3. Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой и после консультации с Экономическим и социальным комитетом, принимают меры с целью обеспечить применение принципа равных возможностей и равноправия мужчин и женщин в вопросах занятости и труда, включая принцип равенства заработной платы за одинаковую работу или за работу одинаковой стоимости.
- 4. Чтобы на деле обеспечить полное равенство мужчин и женщин в профессиональной жизни, принцип равноправия не препятствует государствам-членам оставлять в силе или принимать меры, которыми предусматриваются специальные преимущества, призванные содействовать осуществлению профессиональной деятельности недостаточно представленным полом либо предотвращать или компенсировать неблагоприятные обстоятельства в профессиональной карьере.



Примеры решений Суда ЕС, составляющих «социальную конституцию»

- Нормы права ЕС о свободе передвижения товаров приобретают значение, когда государства-члены издают запрещающие или разрешающие перечни медикаментов или медицинских изделий, которые оплачиваются за счет медицинского страхования
- В решении Суда ЕС от 28 апреля 1998 г. по делу Decker было установлено, что такие медицинские изделия, как очки, являются товаром в смысле ст.34 ДФЕС и неоправданное ограничение импорта таких товаров является нарушением ст. 34. Мед. изделия остаются товарами и тогда, когда они предоставляются за счет соц. страхования. Если система соц.обеспечения предусматривает компенсацию расходов на мед.изделия, то эти расходы должны компенсироваться, когда соответствующие мед.изделия были получены в другом государстве-члене. Если учреждение по соц.страхованию потребует в отношении таких зарубежных товаров при соответствующем возмещении издержек предоставления разрешения, то такая ситуация будет ограничением свободы перемещения товаров.



Примеры решений Суда ЕС, составляющих «социальную конституцию»

- Противоречие со свободой предоставления услуг возможно в ситуации, когда национальное страхование по болезни регламентирует право на обращение к услугам частных врачей. Сложившаяся практика Суда ЕС относит услуги врачей к услугам в смысле ст. 56 ДФЕС. Это относится также к ситуации, когда врачебные услуги предоставляются в больнице
- Медицинские услуги не теряют признака услуги в понимании права ЕС, в случае, если граждане не производят выплаты врачу напрямую (а через систему соцстрахования): Решение Суда ЕС от 12 июля 2001 г. по делу C-157/99
- Согласно решению Суда ЕС от 28 апреля 1998 г. по делу C-158/96, национальное страхование на случай болезни, которое предусматривает, что издержки на врачебные услуги, которые были получены за рубежом, не компенсируются или компенсируются только в случае их предварительного одобрения, является ограничивающим свободное предоставление услуг, так как сдерживает право застрахованных на получение услуг за рубежом.



Подмодуль 5 «Понятие «Социальной конституции ЕС» и Европейской социальной опоры»

Тема 2. Анализ инициативы Европейской комиссии по созданию «Европейской социальной опоры». Содержание «Европейской социальной опоры»



Funded by
the European Union

Инициатива по созданию «Европейской опоры социальных прав» (Европейской социальной опоры)

FR

- 26 апреля 2017 г. Европейская комиссия обнародовала новую инициативу – «Европейская опора социальных прав» (European Pillar of Social Rights), нацеленную на построение более справедливой Европы и укрепление её социального измерения.
- Этому событию предшествовали масштабные консультации с участием социальных партнёров, государств-членов, гражданского общества и научных кругов (март-декабрь 2016 г.).
- Декларация о Социальной опоре была подписана 17 ноября 2017 г. в Гётеборге (Швеция) на саммите ЕС по социальным вопросам председателем Еврокомиссии Ж.-К. Юнкером, главой Европарламента А. Таджани и премьер-министром Эстонии, председательствующей в этот период в Совете ЕС, Ю. Ратасом.



Funded by
the European Union

Направления и ключевые принципы Европейской опоры социальных прав:

FR

- 20 ключевых принципов и прав для содействия оптимальному функционированию европейских рынков труда и систем социального обеспечения, поддержания баланса между трудовой и личной жизнью европейцев, предназначенных, прежде всего, для участников еврозоны.
- Нормы и правила, зафиксированные в «Опоре», отражают новые реалии в трудовой сфере и европейском обществе в целом (глобализация, цифровая революция, распространение новых типов занятости, демографические изменения)
- Принципы объединяются по трём направлениям: равные возможности и доступ к рынку труда; справедливые условия труда; социальная защита и включённость



Funded by
the European Union

Направление I. Равные возможности и доступ к рынку труда:

- 1. Образование, обучение, в том числе в течение всей жизни
- 2. Гендерное равенство
- 3. Равные возможности
- 4. Активная поддержка занятости



Направление II. Справедливые условия труда:

- 5. Безопасная, адаптированная занятость
- 6. Справедливая заработная плата
- 7. Информация об условиях занятости и защите в случае увольнений
- 8. Социальный диалог и вовлечение работников
- 9. Баланс работы и личной жизни
- 10. Здоровая, безопасная рабочая среда и защита данных



Направление III. Социальная защита и включённость:

FR

- 11. Уход за детьми и защита их от нищеты
- 12. Социальная защита
- 13. Пособия по безработице
- 14. Минимальный доход
- 15. Доходы и пенсия по старости
- 16. здравоохранение
- 17. Включённость людей с ограниченными возможностями
- 18. Долгосрочный уход
- 19. Жильё и помощь для бездомных
- 20. Доступ к основным услугам



Funded by
the European Union

Реализация

FR

- Реализацию «Опоры» осуществляют институты ЕС, государства-члены, социальные партнёры и другие заинтересованные стороны.
- Институты ЕС отвечают за рамочные условия, принятие требующихся законодательных инициатив, а также обновление и дополнение существующих нормативных актов ЕС.
- Деятельность в рамках новой инициативы началась с предложения об оптимизации законодательства в сфере отпусков по уходу за детьми, модернизации трудовых договоров в части минимальных гарантий и вопросов доступа к социальной защите, для всех категорий работников, в том числе прекариата и самозанятых.



Funded by
the European Union

Литература:

FR

- European Commission. European Pillar of Social Rights. https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights/european-pillar-social-rights-20-principles_en.
- Договор о функционировании Европейского Союза // <https://eulaw.ru/treaties/tfeu/>
- Г.С. Катроугалос «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ» ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ В ЕВРОПЕ (Перевод) // Концепция «экономической конституции»: современные исследования. 2008. №2008. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-konstitutsiya-evropeyskogo-soyuza-i-zaschita-sotsialnyh-prav-v-evrope-perevod> (дата обращения: 04.04.2022).
- Постовалова Т.А. Социальное право Европейского союза: теория и практика. М.: Проспект, 2016. – 384 с.
- Постовалова Т.А. Современные подходы к реализации и защите социальных прав в Европейском союзе. <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/194688/1/386-388.pdf>



Funded by
the European Union



**Спасибо
за внимание!**

