

# Модуль «Право социального обеспечения в Европейском Союзе»

**Александрова Анна Викторовна**, к.ю.н., доцент,  
доцент кафедры «Государственно-правовые  
дисциплины»

**Рыжова Анастасия Андреевна**, к.ю.н., доцент  
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by  
the European Union

# Подмодуль 2

## «Цели и задачи ЕС в социальной сфере»

### Тема 2:

Европейская социальная политика:  
формирование, основные направления,  
цели и задачи



Funded by  
the European Union

# Социальная политика

Сидорина Т.Ю.:

«Социальная политика - деятельность по обеспечению социальной стабильности и социального благосостояния с последующим включением таких феноменов, как солидарность, экономическая и социальная защищенность, индивидуальная и общественная ответственность»

(Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. М.: РГГУ, 2005. С. 32).

Шайхатдинов В.Ш.:

«Социальная политика - целенаправленное воздействие государства, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций на общественные отношения с целью улучшения условий труда и быта населения»

(Право социального обеспечения: учебник для бакалавров / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – С. 26.)



# Этапы формирования европейской социальной политики:

- В первые договоры об экономическом сотрудничестве, подписанные в 1950-е гг. (Парижский договор, Римские договоры) были включены положения, защищающие права трудящихся.
- Включение минимальных социальных гарантий в тексты договоров обеспечивало основу для свободы движения людей в рамках Сообществ.
- Принятие в 1961 г. Европейской социальной хартии Совета Европы, членами которого были все государства-члены Европейских сообществ, стало дополнительным толчком к развитию всеобъемлющей правовой основы в социальной сфере Европейских сообществ.



# Этапы формирования европейской социальной политики:

- 1970-е гг. - время осознания важности развития социальной сферы,
- 1980-е гг. – время укрепления «социального измерения» как необходимого условия для создания Единого рынка,
- 1990-е гг. – период дальнейшего укрепления взаимосвязи между экономическими и социальными вопросами,
- Важным этапом было принятие документов, в которых определялось содержание социальной политики и приоритеты Европейского союза в области социального развития: Хартия основных социальных прав трудящихся (1989 г., Страсбург), Соглашение и Протокол о социальной политике, приложенные к Маастрихтскому договору (включены в текст Договора после Амстердамского саммита 1997 г., когда Великобритания приняла на себя обязательства в области коммунитарной социальной политики).



# Этапы формирования европейской социальной политики:

Результатом озабоченности государств-членов ЕС социальными проблемами стало появление в первой половине 1990-х гг. трех документов:

- (1) Белая книга «О росте, конкурентоспособности и занятости: вызовы и пути для вступления в XXI век» (1993),
- (2) Зеленая книга «Европейская социальная политика: размышления для Союза» (1993),
- (3) Белая книга «Европейская социальная политика: путь для Союза» (1994).

В этих документах, по сути, была изложена концепция будущей социальной политики ЕС.



# Этапы формирования европейской социальной политики:

FR

- В начале XXI в. произошло дальнейшее усложнение социального пространства ЕС за счет вхождения бывших социалистических стран.
- Провал принятия Конституции ЕС в 2004–2005 гг. оценивается как проявление накопившихся проблем в решении насущных вопросов, в том числе из-за негативных процессов в области социального обеспечения.
- Договор, подписанный в Лиссабоне в декабре 2007 г., придал общеобязательный характер Хартии об основных правах 2000 г., которая содержит статьи, посвященные социальной политике (глава IV Хартии – «Солидарность»).



Funded by  
the European Union

Цель европейской социальной политики - обеспечение достойного уровня жизни для всех граждан в активном и здоровом обществе.

Задачи европейской социальной политики  
(изначально определены в Римском договоре):

- гармонизация условий жизни и труда;
- улучшение возможностей занятости;
- повышение уровня жизни.



## Ст. 151 Договора о функционировании Европейского союза :

FR

Сознавая основные социальные права, как они изложены в Европейской социальной хартии 1961 г. и в Хартии Сообщества об основных социальных правах трудящихся 1989 г., Союз и государства-члены ставят своими целями:

- повышение занятости,
- улучшение условий жизни и труда, обеспечивающее их выравнивание при одновременном прогрессе,
- адекватную социальную защиту,
- социальный диалог,
- развитие человеческих ресурсов, позволяющее добиться высокого и стабильного уровня занятости,
- борьбу с маргинализацией.



Funded by  
the European Union

# ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ:

1. Приверженность к демократии, базирующейся на правах человека и свободах, в том числе в социальной области;
2. Процветание через социальную справедливость и экономическую свободу;
3. Равная безопасность, включая социальную, для всех стран и народов.



# Направления европейской социальной политики

- Политика направлена на помощь безработным, престарелым, лицам с ограниченными физическими возможностями, а также людям, страдающим от социальной и расовой дискриминации.
- Одно из базовых положений европейской социальной модели гласит, что сильная конкуренция между компаниями необходима для обеспечения производительности и роста экономики, а высокая социальная солидарность необходима для построения стабильного и ответственного общества.



# Подмодуль 2

## «Цели и задачи ЕС в социальной сфере»

### Тема 3:

Соотношение экономической и социальной составляющей в деятельности учреждений ЕС



Funded by  
the European Union

# Социальное измерение европейской интеграции

FR

- В развитии социального измерения европейской интеграции можно выделить несколько этапов. Они связаны с важнейшими вехами в его экономическом и правовом развитии.
- В 1968 г. в рамках ЕЭС был создан Таможенный союз.
- К 1993 г. было завершено строительство Общего рынка, что совпало по времени с вступлением в силу Договора о Европейском Союзе.
- В 1990-е гг. начался переход к созданию Экономического и валютного союза, завершившийся введением в 2002 г. единой валюты евро.
- Таким образом, происходило поэтапное расширение сферы наднационального правового регулирования, в том числе и в области социального обеспечения.



Funded by  
the European Union

# Социальное измерение европейской интеграции

FR

- В период подготовки учредительных договоров по созданию Европейских Сообществ государствами-членами не ставилась цель осуществления наряду с экономической интеграцией координации в области социальной политики.
- Предполагалось, что успех экономической интеграции будет способствовать социальному развитию и прогрессу в государствах-членах Сообществ.
- Положения учредительных договоров о социальных гарантиях первоначально были декларативными, так как они не были подкреплены конкретной программой мероприятий, не существовало наднационального механизма осуществления социальных гарантий.
- Впоследствии создание единого европейского рынка потребовало придания равного значения социальным и экономическим аспектам интеграции, чтобы они развивались сбалансированным образом.



Funded by  
the European Union

# Социальное измерение европейской интеграции

FR

- Долгое время вопросы социальной политики рассматривались как сугубо внутреннее дело каждого государства. Некоторые страны не желали делегировать вопросы социальной защиты на общеевропейский уровень и допустить вмешательство наднациональных органов в область социальной защиты населения.
- В частности, одной из основных причин низкой эффективности социальной политики ЕС в 1980-х гг. можно считать позицию Великобритании в отношении социального направления европейской интеграции, которая последовательно использовала право вето во всех случаях, если принимаемое решение не соответствовало интересам страны.
- Хартия основных социальных прав трудящихся 1989 г. не приобрела общеобязательного характера из-за позиции Великобритании.



Funded by  
the European Union

# Социальное измерение европейской интеграции

FR

- В 1992 г., когда возник Европейский Союз, реалии жизни потребовали упразднения из названия Сообщества определения «экономическое», а социальное измерение приобрело на континенте подлинно всеевропейское значение.
- Сегодня институты ЕС инициируют и реализуют специальные программы, направленные на решение наиболее острых проблем, относящихся к сфере социальной защиты. Это следующие проблемы: безработица, социальное отторжение, «новая бедность», развитие отстающих регионов, обеспечение равноправия женщин и мужчин в оплате и условиях труда, решение проблемы пенсионного обеспечения и демографическая проблема.



Funded by  
the European Union

- С 2007 г. в составе ЕС – 27 государств.
- В 2013 г. после вступления Хорватии число членов ЕС возросло до 28, а после выхода Великобритании в 2020 г. вновь вернулось к цифре 27. Таким образом, сегодня ЕС включает 27 государств.
- Общее население ЕС составляет почти 0,5 млрд человек.
- Общая территория – более 5 млн квадратных километров



# Социально-экономическое развитие стран ЕС

## С ОДНОЙ СТОРОНЫ:

- ЕС - экономически развитый регион с высокой плотностью населения.
- Для стран ЕС характерно высокое качество жизни и значительная продолжительность жизни населения.

## С ДРУГОЙ СТОРОНЫ:

- Для государств ЕС характерны большие различия между странами по основным социальным, демографическим и макроэкономическим показателям.
- Чтобы выявить различия между странами в социальном плане, стоит обратиться к статистической характеристике стран ЕС.



# Проблема бедности и безработицы

- Наиболее уязвимыми с точки зрения бедности и социального отчуждения в странах ЕС являются безработные, мигранты, неполные семьи и низкоквалифицированные работники.
- В 2018 г. в ЕС было зафиксировано 16,7 млн безработных; из них – 3,3 млн в возрасте до 25 лет. Самый высокий уровень безработицы (в 2018 г.) – в странах Южной Европы: в Греции (19,12%) и Испании (15,2%).
- Риск бедности подвержены не только безработные, но и так называемые **работающие бедные (in work at risk of poverty)**. По данным на 2016 г. к числу работающих бедных относилось 9,6% населения ЕС в возрасте 18 лет и старше.
- По сравнению с 2010 г. доля занятых лиц, подверженных риску бедности, увеличилась в большинстве государств-членов. Наибольший прирост в 2010–2016 гг. был зафиксирован в Венгрии (на 4,3%), Болгарии (на 3,7%), Эстонии (на 3,1%), Германии (на 2,3%), Италии и Испании (на 2,2%)



- Для Европейского союза характерна неравномерность социально-экономического развития.
- Существенная разница наблюдается по параметрам бедности, неравенства, занятости и безработицы.
- Статистическая служба Европейского союза (Евростат) подразделяет территорию ЕС на регионы с населением от 800 тыс. до 3 млн человек.
- Эстония, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург и Мальта не делятся на регионы, в то время как Франция включает 27 регионов, а ФРГ – 38.



## НУЖДАЮЩИМИСЯ В ДАННОМ СЛУЧАЕ СЧИТАЮТСЯ:

лица, имеющие условия жизни, серьёзно ограниченные нехваткой ресурсов; по меньшей мере, они не могут позволить себе 4 из 9 следующих возможностей:

- 1) платить арендную плату или коммунальные услуги,
- 2) держать дом в достаточной мере теплым,
- 3) сталкиваться с непредвиденными расходами,
- 4) есть мясо, рыбу или белковый эквивалент через день,
- 5) недельный отпуск вдали от дома,
- 6) автомобиль,
- 7) стиральная машина,
- 8) цветной телевизор,
- 9) телефон.



Funded by  
the European Union

# Доля наиболее нуждающихся (регионы ЕС, 2017 г., % населения)

FR

## ТОП-10

Аланды (Финляндия)	0,0
Наварра (Испания)	0,3
Арагон (Испания)	0,5
Центральная	0,7
Норрландия (Швеция)	
Верхний Норрланд (Швеция)	0,7
Стокгольм (Швеция)	0,7
Восточная Швеция (Швеция)	0,9
Западная Швеция (Швеция)	1,0
Кастилия-Леон (Испания)	1,0
Северная Швеция (Швеция)	1,0

## АНТИТОП-10

Северо-Восточный (Болгария)	36,4
Южный Центральный (Болгария)	33,9
Северо-Западный (Болгария)	32,0
Юго-Восточный (Болгария)	31,7
Северный Центральный (Болгария)	31,6
Юго-Восточный (Румыния)	25,8
Центральная Эллада (Греция)	24,1
Северо-Восточный (Румыния)	22,4
Юго-Западный (Болгария)	22,3
Эгейские острова, Крит (Греция)	21,9



Funded by  
the European Union

- Данные таблицы свидетельствуют о существенном разрыве в уровнях бедности в пределах Евросоюза.
- **Социальные трансферты** (пенсии, пособия по беременности и родам, по безработице, по болезни, детские и семейные пособия и др.) являются основным инструментом ЕС в реализации политики обеспечения благосостояния. Они способствуют сокращению неравенства в доходах, противодействию крайней бедности и социальной изоляции.



Возможность реализации единой социальной политики – достаточно сложная проблема в условиях различного уровня экономического и социального развития государств- членов. Эта проблема стала все более очевидной в период расширения ЕС в 2000-е гг.

Выработка единой социальной программы невозможна без учета состояния национальных особенностей рынка труда, демографической ситуации, системы налогообложения, жизненного уровня, системы здравоохранения, образования и социальных программ отдельных членов Европейского союза.



Funded by  
the European Union

# Литература:

FR

- Eurostat. <https://ec.europa.eu/eurostat>
- Доренко К.С. Современная социальная политика стран Европейского Союза: проблемы и перспективы развития. <https://mgimo.ru/upload/iblock/bf1/sovremennaya-socialnaya-politika-stran-evropejskogo-soyuza.pdf>
- Гурина М. В. Этапы формирования социальной политики Европейского Союза <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/2407/4/09%20ГУРИНА.pdf>
- Дериглазова, Л.В. Социальная Европа и социальная политика Европейского союза. Учеб.-метод.материалы. М.: НП РСМД, 2017.56 с. <https://russiancouncil.ru/activity/educationalmaterials/sotsialnaya-evropa-i-sotsialnaya-politika-evropeyskogo-soyuza/>
- Говорова Н.В. Кому в Европе жить не хорошо? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/komu-v-evrope-zhit-ne-horosh>
- Кашкин Ю.С. Развитие идей о трудовом и социальном праве в Европейском Союзе // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-idey-o-trudovom-i-sotsialnom-prave-v-evropeyskom-soyuze>



Funded by  
the European Union

FR



**Спасибо  
за внимание!**



Funded by  
the European Union