



Курс повышения квалификации «Борьба с бедностью и социальным отчуждением: опыт ЕС»

Александрова Анна Викторовна, к.ю.н., доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые
дисциплины»

Рыжова Анастасия Андреевна, к.ю.н., доцент
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by
the European Union



Тема:
Правовые основы
борьбы с бедностью в
Европейском союзе



Funded by
the European Union

Понятие «Бедность»

Бедность - понятие сложное, исторически обусловленное, многофакторное. Строгого, однозначного и общепринятого определения бедности не существует. Это понятие постоянно конкретизируется и модифицируется.

Бедность - характеристика экономического положения индивида или группы, при котором они не могут сами оплатить стоимость необходимых благ. Бедность - неспособность поддерживать определенный приемлемый уровень жизни. Бедность - это состояние, при котором насущные потребности человека превышают его возможности для их удовлетворения.

Причины бедности

Бедность является следствием разнообразных и взаимосвязанных причин, которые объединяют в следующие группы:

- ✓ **экономические** (безработица, низкая заработная плата, низкая производительность труда, неконкурентоспособность отрасли)
- ✓ **социально-медицинские** (инвалидность, старость, высокий уровень заболеваемости)
- ✓ **демографические** (неполные семьи, большое количество иждивенцев в семье)
- ✓ **социально-экономические** (низкий уровень социальных гарантий)
- ✓ **образовательно-квалификационные** (низкий уровень образования, недостаточная профессиональная подготовка)
- ✓ **политические** (военные конфликты, вынужденная миграция)
- ✓ **регионально-географические** (неравномерное развитие регионов)

Бедность в Европейском Союзе

Armut in der EU

Anteil der von Armut oder sozialer Ausgrenzung Bedrohten in Prozent

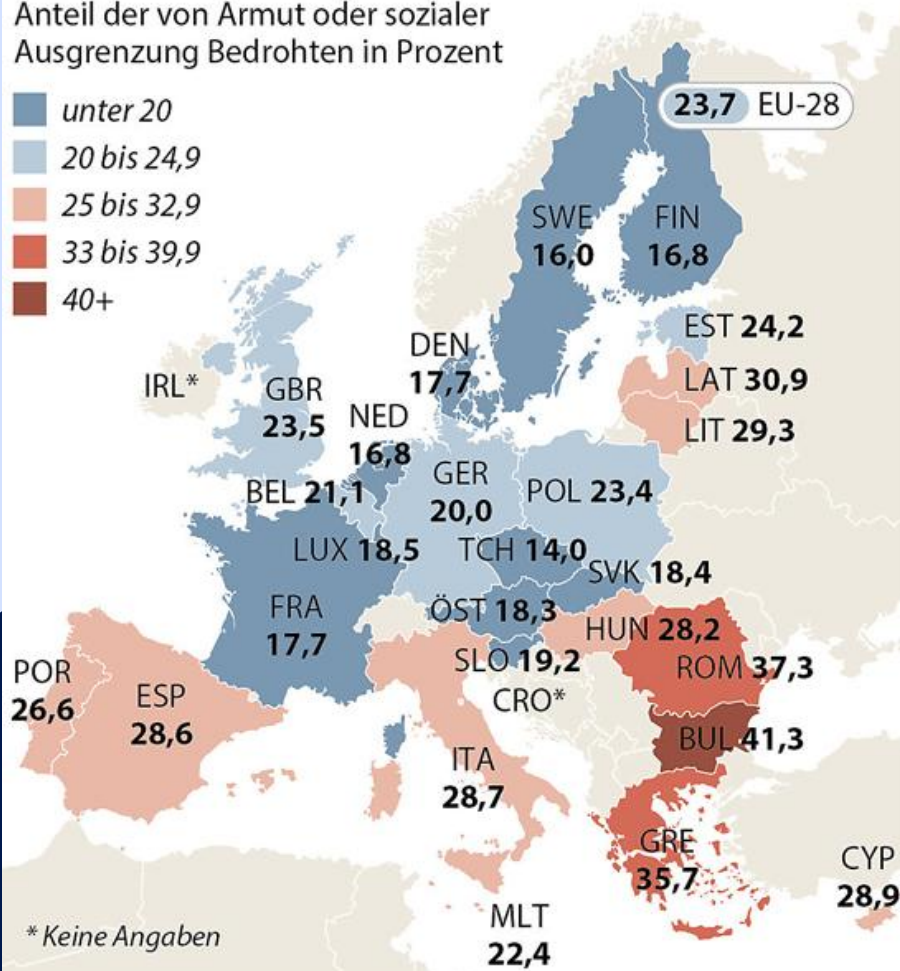
■ unter 20

■ 20 bis 24,9

■ 25 bis 32,9

■ 33 bis 39,9

■ 40+



Бедность в Европейском Союзе

Больше всего нищета затрагивает **болгар** (41,3%), лучше всего дела идут у **чехов** – 14%. **Австрийцы** занимают место в середине списка с 18,3%.

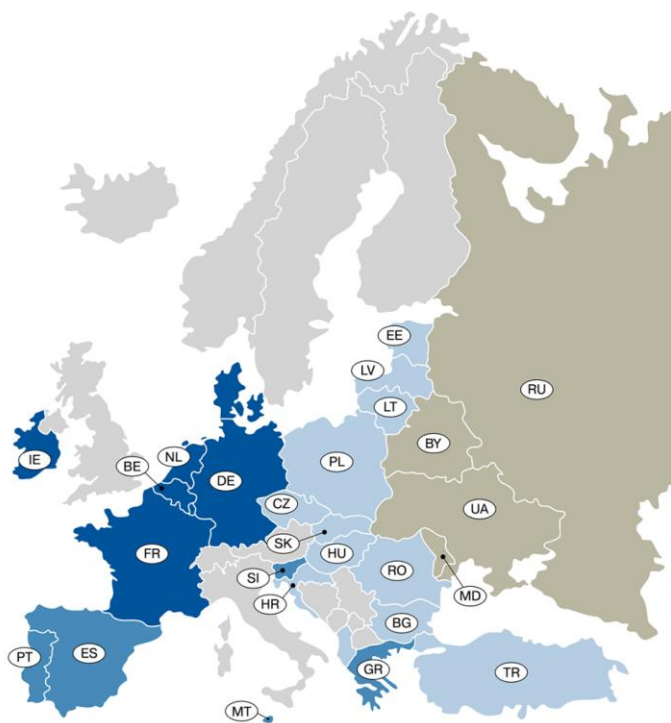
Если взять абсолютные показатели, то мы увидим, что 119 миллионов граждан Европейского Союза посетила эта напасть. Это значит, что они находятся в одной из трех ситуаций: социальные выплаты позволяют им влачить всего лишь нищенское существование; они испытывают большую нужду в самом необходимом или, работая, имеют очень низкий доход.

Исследование, охватывающее большие временные рамки – с 2008 по 2015 год – показывает, что сильнее всего за это время нищета выросла в Греции. Там она поднялась с 28,1% (2008) на целых 7,6 процентных пункта. Большие прибавки этого печального показателя отмечены на Кипре (+5,6), в Испании (+4,8), в Италии (+3,2) и Люксембурге (+3,0). Заметно лучше пошли дела в Польше (-7,1), Румынии (-6,9) и Болгарии (-3,5), хотя даже до среднеевропейских показателей еще очень далеко.

Бедность в Европейском Союзе

МИНИМАЛЬНАЯ ЗАРПЛАТА В СТРАНАХ ЕВРОПЫ

На 1-е января 2021 г.



- Дания, Италия, Кипр, Австрия, Финляндия, Швеция – не имеют установленного на национальном уровне такого социального стандарта, как минимальная зарплата.
- Страны с минимальной зарплатой до 700 евро.
- Страны с минимальной зарплатой от 700 до 1500 евро.
- Страны с минимальной зарплатой свыше 1500 евро.
- Страны бывшего СНГ.



Инфографика подготовлена отделом информации и коммуникаций ПО ПМГУ ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог»

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

Борьба с бедностью и социальным отчуждением является одной из специфических целей социальной политики ЕС и его государств-членов. В соответствии со статьей 153 ГФЕС, социальная интеграция должна быть достигнута исключительно на основе незаконодательного сотрудничества – открытого метода координации (ОМС), тогда как статья 19 ГФЕС позволяет ЕС принимать меры для борьбы с дискриминацией как путем предоставления правовой защиты, для потенциальных жертв и путем установления мер поощрения.

Между 1975 и 1994 годами Европейское Экономическое Сообщество осуществило ряд пилотных проектов и программ, направленных на борьбу с нищетой и отчуждением. Однако, ввиду отсутствия правового основания, действия сообщества в этой сфере постоянно оспаривались.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

Ситуация изменилась с вступлением в силу в 1999 году Амстердамского договора, который закрепил ликвидацию социального отчуждения как цель социальной политики Сообщества. В 2000 году Комитет социальной защиты был создан для содействия сотрудничеству между государствами - членами и Комиссией (ст. 160 ДФЕС).

1997 год можно считать поворотным, поскольку новая статья – статья 13 (теперь статья 19 ДФЕС) – была введена в Договор о создании Европейского сообщества (ТЭС), предоставляет Совету полномочия принимать меры для борьбы с дискриминацией в целом. Разработан ряд новых признаков, включая расовое или этническое происхождение, религию или убеждения, возраст, инвалидность и сексуальную ориентацию. В 2003 году эта статья была изменена Ницким договором, чтобы разрешить принятие мер стимулирования. Европейский столп социальных прав 2017 года подтвердил принципы гендерного равенства и равных возможностей.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

В этой сфере был принят ряд директив:

- ✓ Директива о расовом равенстве (2000/43/ЕС)
- ✓ Директива о равенстве в сфере занятости (2000/78/ЕС)
- ✓ Директива о равном отношении (2006/54 / ЕС), объединяющая ряд предыдущих директив, посвященных равным возможностям для мужчин и женщин
- ✓ Директива (ЕС) 2019/1158 о балансе между работой и личной жизнью для родителей и опекунов, которая рассматривает более широкий взгляд на распределение обязанностей по уходу между женщинами и мужчинами

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

Еще два предложения Комиссии по директивам, усиливающим равенство, не достигли консенсуса в Совете: директива о гендерном балансе в советах компаний, предложенная в 2012 году, и директива о внедрении принципа равного отношения к лицам, которые не являются сферами занятости (горизонтальный анти-директива по дискриминации), предложенная в 2008 году. Оба предложения указаны как приоритетные предложения, ожидающие рассмотрения в рабочей программе комиссии на 2021 год.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

Лиссабонская стратегия, основанная в 2000 году, создала механизм мониторинга и координации, состоящий из установления целей, измерения бедности на основе набора индикаторов и ориентиров, руководящих принципов для государств-членов и национальных планов действий против бедности. Она также создала новый механизм управления для сотрудничества между Комиссией и государствами-членами: ОМК, добровольный процесс политического сотрудничества на основе согласованных общих целей и общих показателей. Заинтересованные стороны, включая социальных партнеров и гражданское общество, также сотрудничают в этом процессе. Начиная с 2006 года, новая политика, открытый метод координации социальной защиты и инклюзии (социальный ОМК) перегруппировал и объединил три отдельных ОМК по социальному привлечению, здравоохранению и долгосрочному уходу и пенсиям.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

В своей рекомендации в октябре 2008 года по активному включению людей, исключенных с рынка труда, Комиссия заявила, что «государства-члены должны разработать и внедрить интегрированную комплексную стратегию для активного привлечения людей, исключенных с рынка труда, сочетая надлежащую поддержку дохода, включая рынки труда и доступ к качественным услугам».

Одним из главных нововведений, причиненных стратегией «Европа 2020» для умного, устойчивого и инклюзивного роста, принятой в 2010 году, была новая общая цель в борьбе с бедностью и социальным отчуждением: сократить на 25% количество европейцев, которые живут ниже национального уровня бедности. и вывести из бедности более 20 миллионов человек. Эта цель не была достигнута, и в марте 2021 года комиссия включила новую главную цель по сокращению числа людей, находящихся в бедности, по меньшей мере на 15 миллионов (включая по меньшей мере 5 миллионов детей) к 2030 году в План действий европейского уровня социальных прав.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

Столкнувшись с увеличением числа людей в Европе, которым угрожает бедность из-за экономического и финансового кризиса, был осуществлен ряд инициатив. В декабре 2010 года Комиссия запустила Европейскую платформу против бедности и социального отчуждения как одну из семи флагманских инициатив стратегии «Европа 2020» вместе с перечнем ключевых инициатив, таких как оценка стратегий активного включения на национальном уровне и Белая книга на пенсии.

В своем сообщении «Навстречу социальным инвестициям для роста и сплоченности – включая внедрение Европейского социального фонда на 2014-2020 годы» от февраля 2013 года Комиссия призвала государства-члены предоставлять приоритет социальным инвестициям у людей, особенно детей, чтобы разорвать круг неблагополучия.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

После создания Европейского семестра в 2010 году в 2013 году комиссия представила предложение по усилению социального измерения в управлении экономическим и валютным союзом в ответ на призывы Европейского совета и парламента. Ключевым компонентом является социальное табло, которое является аналитическим инструментом для выявления событий в ЕС, требующих более тщательного мониторинга. Табло содержит как второстепенные, так и основные показатели, включая неравенство доходов, располагаемый доход домохозяйства, уровень риска бедности или социального отчуждения (AROPЕ), уровень молодых людей, которые не работают, не учатся или не учатся (NEETs) и влияние социальных трансфертов на сокращение бедности.

Табло включено в общий отчет о занятости в рамках ежегодного обзора роста (AGS), который определяет стратегические приоритеты политики и является первым шагом в ежегодном Европейском семестре. В 2020 году Комиссия фон дер Ляйена обновила AGS, переименовав его в Ежегодный обзор устойчивого роста (ASGS) и интегрировав в него Цели устойчивого развития ООН (SDG), включая цели «Без бедности», «Ноль голоду» и «Уменьшенное неравенство».

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

В ноябре 2017 года все три главных института ЕС выразили свою приверженность европейскому столпу социальных прав в общей прокламации. Уровень определяет социальную защиту и интеграцию как одну из трех ключевых сфер (2.3.1 Социальная политика и политика занятости: общие принципы). Столб был использован для создания ряда законодательных и политических инициатив, таких как Директива (ЕС) 2019/1152 о прозрачных и предсказуемых условиях труда и пакете социальной справедливости, который включает Регламент (ЕС) 2019/1149 о создании Европейского трудового кодекса.

Рекомендация правительства и Совета от 8 ноября 2019 года относительно доступа работников и самозанятых к социальной защите. В октябре 2020 года комиссия опубликовала предложение о директиве об адекватной минимальной заработной плате в Европейском союзе с целью борьбы с бедностью среди работающих.



Борьба с бедностью в Европейском Союзе



В марте 2021 года были представлены две инициативы в рамках Плана действий европейского уровня социальных прав – стратегия ЕС по правам ребенка и предложение по рекомендации Совета по созданию европейской гарантии ребенка. План действий также анонсировал другие инициативы, в частности: Европейскую платформу по борьбе с бездомностью, которая была основана в июне 2021 года, рекомендацию Совета по минимальному доходу (2022 год) и инициативу по долгосрочному уходу (2022 год), а также высокую экспертную группу на уровне с будущим социального государства, которая представит свой отчет до конца 2022 года. Комиссия также предложила пересмотренную версию социального табло, чтобы лучше отражать политические приоритеты плана действий. В июне 2021 года министры занятости и социальных вопросов утвердили обновленный список основных показателей.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

Основным инструментом финансирования является Европейский социальный фонд (ESF), который предоставляет финансирование ЕС для софинансирования действий, направленных на борьбу с дискриминацией и оказания помощи наиболее обездоленным гражданам получить доступ к рынку труда (2.3.2 Европейский социальный фонд).

Программа "занятость и социальные инновации" (EaSI) предоставляет финансирование на уровне ЕС для модернизации политики занятости и социальной политики с целью обеспечения надлежащей и достойной социальной защиты, содействия высококачественной и стабильной занятости и борьбы с дискриминацией, социальным отчуждением и бедностью. Одна из трех его осей, ось ПРОГРЕСС, обеспечивает финансирование для тестирования инноваций социальной политики и рынка труда.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

В марте 2014 года Парламент и Совет приняли Регламент (ЕС) № 223/2014 о Фонде европейской помощи наиболее обездоленным (FEAD). Фонд поддерживает действия государств-членов по оказанию материальной помощи, в сочетании с мерами социальной интеграции, наиболее обездоленных. В апреле 2020 года в FEAD были внесены изменения в рамках пакета Инвестиционной инициативы в ответ на коронавирус плюс, чтобы сделать дополнительные ресурсы доступными на 2020, 2021 и 2022 годы.

В мае 2018 года комиссия обнародовала свое предложение по созданию Европейского социального фонда плюс (ESF+) на период 2021-2027 годов. В июне 2021 года был принят Регламент (ЕС) 2021/1057 о создании ESF+ с общим бюджетом 88 миллиардов евро в ценах 2018 года. Регламент требует, чтобы 25% средств было выделено на социальную интеграцию, не менее 3% бюджета тратилось на базовую продовольственную и материальную помощь для наиболее обездоленных и в странах ЕС, где количество детей с высоким риском бедности выше среднего по ЕС, минимум 5% ресурсов ЕСФ+ необходимо тратить на мероприятия, которые способствуют равнодоступу детей к бесплатному медицинскому обслуживанию, образованию и уходу за детьми, достойного жилья и полноценного питания.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

В сентябре 2020 года Европейский инструмент временной поддержки для уменьшения рисков безработицы в чрезвычайных ситуациях (SURE) был создан для поддержки государств-членов в их усилиях преодолеть пандемию COVID-19 и сохранить рабочие места и доходы, особенно за счет краткосрочной работы. схемы. Инструмент может предоставить ЕС займы на общую сумму до 100 миллиардов евро пострадавшим государствам-членам для решения внезапного увеличения государственных расходов, необходимых для сохранения рабочих мест.

Механизм восстановления и устойчивости (RRF) вступил в силу в феврале 2021 года с целью предоставления финансирования до 723,8 миллиардов евро до конца 2026 года для смягчения экономических и социальных последствий кризиса COVID-19. Два из шести столбов, изложенных в RRF, будут способствовать борьбе с бедностью и социальным отторжением: уровень социальной и территориальной сплоченности и уровень политики для следующего поколения, детей и молодежи.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

В марте 2021 года Комиссия представила новую стратегию ЕС по инвалидности на 2021-2030 годы. Она содержит предложения по запуску новой европейской карточки инвалидности до конца 2023 года, инициативы по дальнейшему улучшению доступности после принятия Закона о доступности Интернета (Директива (ЕС) 2016/2102) и Европейский закон о доступности (Директива (ЕС) 2019/882), а также меры по обеспечению того, чтобы люди с инвалидностью могли полноценно участвовать в образовании, работе и демократической жизни и наслаждаться достойными условиями жизни.

Комиссия фон дер Ляйена назвала создание "Союза равенства" одним из своих ключевых приоритетов, что привело к ряду новых инициатив. В марте 2020 года Комиссия представила новую Стратегию гендерного равенства на 2020-2025 годы, как следствие стратегических мер по обеспечению гендерного равенства на 2016-2019 годы. В марте 2021 года комиссия представила предложение о директиве прозрачности оплаты труда и механизмах применения, чтобы усилить применение принципа равной оплаты за равный труд между мужчинами и женщинами.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

В сентябре 2020 года был предложен новый план действий ЕС по борьбе с расизмом на 2020-2025 годы. Она включает обязательство отчитываться о применении директивы о расовом равенстве. В рамках плана действий комиссия представила новую стратегическую структуру ЕС по равенству.

В ноябре 2020 года Комиссия представила первую в истории стратегию ЕС в отношении равенства лесбиянок, геев, бисексуалов, транс, небинарных, интерсексуальных и ксир (LGBTIQ) , которая включает обязательство опубликовать отчет о применении Директивы о равенстве в сфере занятости до 2022 года.

В ноябре 2020 года Комиссия также приняла план действий по интеграции и инклюзии на 2021-2027 годы, в котором вносятся предложения в четырех сферах: образование, трудоустройство, жилье и здравоохранение, с целью содействия интеграции и социальному привлечению мигрантов и людей, имеющих мигрантское происхождение.

Борьба с бедностью в Европейском Союзе

Меры ЕС также сосредоточены на молодежи. В 2012 году, столкнувшись с большим количеством безработных молодых людей, комиссия предложила Пакет трудоустройства для молодежи, за которым в 2013 году последовала программа «Гарантия молодежи». Другой инициативой по созданию новых возможностей для молодежи в декабре 2016 года стал европейский корпус солидарности. В ответ на пандемию (COVID-19) и ее непропорциональное влияние на молодежь Комиссия предложила пакет поддержки занятости молодежи, включая рекомендацию Совета по усилению гарантий для молодежи, в июле 2020 г. ранее упомянутая стратегия ЕС по правам ребенка включает меры по преодолению бедности, расизма и дискриминации детей.



Спасибо за внимание!



**Funded by
the European Union**